

۱۸۱۰ که برای اولین دفعه از عواید فوق العاده مذاکره به میان آمده مطلب به همین قدر محدود شده است: ۴ ماده ۲۱ امپراطور دارای عواید فوق العاده است در صورتیکه امپراطور دارای عواید است محقق است که این موضوع از قواعد محاسبات عمومی خارج است.

دوره نجد در دستور اسبویان ایجاد اقتدار و ترتیب عالی را در فرانسه نمود در حقیقت در آن موقع بودجه فوق العاده نبود اگرچه مخارج دوره قبل از ۱۸۱۴ و ۱۸۱۶ (پیداخت خسارت جنگ مخارج قشون که مملکت را اشغال نموده بود تأدیه فروض عتب افتاده و غیره) حالت يك بودجه فوق العاده می را داشتند مع هذا این مخارج هر قدر فوق العاده که بنظر می آمد تقریباً همیشه مرتباً مقام خود را در بودجه معمولی دارا بودند مصادر امور فقط خود را بآن راضی نموده که مخارج را در دو ستون از يك دیگر بعنوان مخارج دائمی و مخارج موقتی مجزی نموده و در این مسئله دقیق بودند که هر دو ستون را بالاخره در يك نقطه جمع بندی نموده و جمع کل بودجه مملکتی را معلوم دارند.

در سنه ۱۸۲۳ در هوقمیکه يك اعتبار فوق العاده يكصد ملیون از ابتدای سال برای مخارج جنگ با اسپانیول رأی داده شد همین ترتیب معمور گردید در مدتی مخارج این قشون کشتی به ۲۰۳۷۴۶۰۰۰ فرانك بالغ گردید و اضافه مخارج از يكصد ملیون اولی بوسیله قرض ادا گردید اگرچه موقع طوری بود که اوضاع حاضر اجازه ایجاد يك بودجه فوق العاده می را میدهد ولی مخارج جنگ اسپانیول هیچوقت در يك بودجه جداگانه منظور نشد این مخارج در بودجه عمومی داخل گردید.

میداد در ترتیبات جدیده دیگر وجود نداشت این اولین نمونه بودجه فوق‌العاده بود که به معنی حقیقی آن تأسیس گردید لازم است در این موضوع قدری تأمل نموده تا اوصاف آن را کاملاً تدقیق امائیم.

همیشه مخارج یا عایدات فوق‌العاده باشند کفایت برای ایجاد يك بودجه فوق‌العاده نیشماید زیرا در صورتی که همین عایدات و مخارج مخلوط و در جزء جمع کل بودجه عمومی بیاید دیگر بودجه فوق‌العاده وجود خارجی نخواهد داشت در حقیقت بودجه فوق‌العاده مزایا و دارا بودن چنین اسمی نیست مگر در حالتی که از بودجه عمومی جدا و مجزا باشد جدا بودن و جمع بندی علیحده باعث و سبب وجود حقیقی بودجه فوق‌العاده است و به همین مناسبت و جهت ایراد هائی نسبت باین ترتیب نموده اند **نکه** ما بزودی شرح آن را خواهیم داد فعلاً ما نظری جز بیان تاریخ آن نداشتیم تا این که خود را بمطلب نزدیک نمائیم زیرا بودجه های فوق‌العاده تازه خود را داخل در جریان امور حالیه نیشماید.

عموماً هم حتی نشیمنات سنه ۱۸۳۳ را کنار گذارده تا این که حقیقت اصل و ایجاد بودجه فوق را بقانون ۱۷ مه ۱۸۳۷ نسبت بدهند قانون ۱۸۳۷ هم منظور بیان مطلب نیشماید:

«خارج از بودجه معمولی مملکت ایجاد یک وجه فوق‌العاده خواهد شد که تخصیص برای انجام و اجرای امور فوائد عامه داده می‌شود».

ماده اول «این وجه مرکب از اعتبارات با فنریل خواهد بود که وزیر حالیه مجاز است در دفتر عمومی Grand Livre بحساب بیازد تا اینکه میالغ لازمه برای انجام این مخارج تصویب شود».

ماده دوم * این است در حقیقت وجود يك بودجه فوق‌العاده خارج از بودجه معمولی؛ چنانکه ماده اول قانون رسماً بیان نمود و ماده دوم نیز دفتر محاسبات عمومی را محل انجام اجرای این بودجه مخصوصی قرار می‌دهد تشکیلات سنه ۱۸۳۷ مدت زمانی وجود نداشت بهمان دلیل صفت ترتیب فوق‌العاده این تشکیلات فوراً خیالات اشخاص منظمی را متشوش نمود و این اشخاص وحدت بودجه را یکی از اصول اساسی تصور نمودند (رایت مسیو Gauin در باب بودجه ۱۸۴۰ در ژورنل ۱۸۳۹ اینطور بیان می‌نماید :

* این فقط راجع به مخالفت با اصول محاسبات نیست که کمیسیون از اینکه در مقابل رأی درباره مخارج ایجاد هیچ طرحی و سائلی برای محدود نمودن آن نمی‌بینند. بکلی مضطرب است این ملاحظات بزرگ مالیه ابلاغ شده و وزیر عالییه صحت اسولیکه از طرف اکثریت کمیسیون قبول شده بود تصدیق می‌نماید فقط نقانای وزیر این است که انجام این امر بتأخیر افتاده و برای بودجه ۱۸۴۱ بموقع اجرا گذارده شود * .

قبل از رأی بودجه ۱۸۴۱ قانون ۶ ژوئن شامل تفریق بودجه ۱۸۳۷ بودجه فوق‌العاده را قطعاً لغو و حذف نمود * وجود فوق‌العاده می‌که بموجب مواد ۱ و ۲ قانون ۱۷ و ۱۸۳۷ برای انجام امور فواید عامه برقرار شده و اعتباراتی که بواسطه قوانین سابقه عالییه داده شده یا آن که بواسطه قوانین مخصوصه نسبت بتأدیه مخارج تأسیس شده است در جزء بودجه معمولی دولتی منظور می‌نمود * .

(ماده ۱) قانون ۶ ژوئن ۱۸۴۰

بودجه فوق‌العاده که در سنه ۱۸۳۷ ایجاد گردید بیش از دو سال

نظماً طول نکشیده و ملاحظاتی که باعث حذف و الغاء این ترتیب گردید ثابت مینماید که فلسفه حقیقی حسابات عمومی موجب تصمیم مجلسین در تغییر آن گردیده است برای اینکه بجای بودجه فوق العاده قسمتی نسبت به مخارج فوائد عامه تأسیس شود قانون در داخله بودجه معمولی وزارت فوائد عامه يك قسمت دیگری ایجاد نموده این قسمت از آن به بعد معلوم بوده و حتی با بودجه فوق العاده هم که مجدداً برقرار گردید وجود داشته است.

این قسمت دریم بودجه معمولی وزارت فوائد عامه که بهمان نحیح در وزارت جنگ بنام «مخارجیکه از منابع عایدات فوق العاده بودجه محل داده میشود» و بالاخره يك قسمت شبیه بآنگ در وزارت بحریه با نام «کلرهای فوق العاده» تأسیس گردید محل ندارد که مخارج تمام کارهای بزرگی شدند که قانون ۲۳ ژوئن ۱۸۴۱ مقرر نموده بود.

قانون ۱۱ ژوئن ۱۸۴۲ «راجع به تأسیس خطوط بزرگ راههای آهن» بدوئت این که تغییری در تشکیل و ترتیب مقرر در قانون ۱۸۴۱ در این موضوع بدهد قسمت هائی بآن اضافه نمود. قانون ۱۸۴۲ چون تشکیل يك بودجه فوق العاده خیلی مختصری دادحتی زحمت آنرا هم بخود نداد که منابع عایدات مخصوصی برای مخارجی که پروگرام آنرا نوشته بود تخصیص نماید برای پول انجام این پروگرام اعتبارات ضمیمه ایجاد نمودند که بوسیله و جوه استقرارش جاری تأدیبه شده و محتاج به يك بودجه نگردید.

ولی این عدم تکمیل ترتیبات مالیه مقرر در قانون ۱۸۴۲ در آخر دوره سلطنت موجب سرگردانیهای بزرگی گردید پس از ۲۴ فوریه

۱۸۴۸ استعراض جزای که دائماً اضافه شده بود بر اشکالات مالی افزود.

اولین سال های دوره امپراطوریت دوم از نقطه نظریکه فعلاً را مشغول نموده دارای ترتیب و انتظام قابل تحسین بودند . در محاسبه آن سنوات دیده میشود که مخارج جنگ کریه در سنه ۱۸۵۴ و ۱۸۵۵ و مخارج جنگ ایتالیا در سنه ۱۸۵۹ مرتباً در بودجه عمومی منظور و طبقاً بودجه های آن دوره را بر نهایت بزرگ کرده اند .

بعهدا در حالیکه تا سنه ۱۸۶۲ جلو برویم می بینیم انیس یک بودجه فوق العاده حقیقی ظهور و بروز نموده و تشبثات سنه ۱۸۶۲ باینکه وضع محکم تری تجدید شده است . قانونی که تعیین عایدات و مخارج دوره عمل ۱۸۶۳ را مینماید میگوید : مخارج از بودجه معمولی مملکت ایجاد وجه مخصوصی برای بودجه فوق العاده خواهد کرد . این وجه هر ساله موافق قانونی همین خواهد شد که در همان محل اجزیه مخارج آن را هم آن قانون خواهد داد (قانون ۲ ژوئیه ۱۸۶۲ ماده اول) .

در این موقع ما می بینیم که بطور وضوح و صراحت اوساچی که برای بودجه های فوق العاده سابقاً ذکر شده بود بیان شده است ابتدا این مسئله را جداً و بطور مجزی از ماده اول توضیح نموده و پس از آن ترتیب سهم عایدات و مخارج مربوط بهم را که اساس حوازیه حقیقی بودجه تجدید است تصریح مینماید پس که همان افزایش مخارج عمومی اسباب ایجاد مخارج فوق العاده کردید که میزان مخارج را بدو قسمت تقسیم نمایند و در حقیقت همیشه هموداز کتمان این نوع مطالب بهمین

جهت بوده است ضمناً در هر دوره فلاسفه وقت خواسته‌اند که بدعت‌های خود را بدلائلی که بر حسب ظاهر برای تأمین منافع عمومی حاصل میشود تصحیح و تثبیت نمایند:

مثلاً اینطو میگفتند: بایستی مخارج عدلی مملکت را با مخارج فوق‌العاده مخلوط نمود تا ادعای آئیه بایستی تحمل بار مخارجی را بنمایند که بمنافع آنها مصرف میشود و باین مناسبت هیچ چیز صحیح‌تر از آن نیست که آن حسابها را جداگانه نگاه داشته و مصرف آن را از منابع عایدی که نه از محل مالیات حاصل میشود بلکه از محل استقراضی تهیه شده تأدیبه نمایند تا این که امتداد استقراضی بطور عدالت تحصیل بحال و آبدیده بشود. ما این دلایل را بعد تا حدی رد خواهیم نمود.

قانون دوم ژوئیه ۱۸۶۲ سورت فیل را از عوادیکه هیبایستی تشکیل قسمت جدید بودجه را بنمایند مینویسد:

« مخارج فوق‌العاده شامل خواهند گردید امور مهمه فرایده عامه اینیه جدیدیه اضافه قشون حاضر خدمتی که موقتاً برای حفظ و حمایت منافع خارجی مالاخره است و بالاخره تمام چیزهاییکه مربوط باحتیاجات موقتی بوده و ممکن است بعدها حذف شود بایستی در جزء مصارف دائمی منظور شود »

(راپرت ۳ ژوئن ۱۸۶۲)

در حقیقت اولین بودجه فوق‌العاده به‌منی بودجه ۱۸۶۳ باین ترتیب تشکیل گردید: ۱۲۱۱۱۴۵۰۰ فرانک مخارج چند وزارتخانه که موارد با این مبالغ عایدات مینمود: ۱۲۱۶۴۸۶۱۵ فرانک (سهام استقراضی سی‌ساله خسارتی که از چین گرفته می‌شد منافع استهلاک

فروش اراضی).

پس از وقایع ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ بودجه فوق‌العادی که در ۱۸۶۲ ایجاد شده بود حذف و لغو گردید مسیو شیرو که در آن موقع مالیه مملکت را اداره می نمود نمیخواست که تقسیم جزء دیگری خارج از بودجه معمولی وجود داشته باشد زیرا اقراط و تفریط هائی را که در دوره امپراطوریت در این موضوع شده بود با فصاحت و بلاغتی بیان نموده بود.

اما آنچه در بعضی امور از راه ادار نمود که به مجلس ملی پیشنهاد ایجاد یک محاسبات دیگری بنام *Compte de Liquidation* بنماید این محاسبات اساساً مخصوص بآن بود که بقیه مخارج اضافی جنگ و بقیه مصارف و تجدید تنظیمات قشونی را بپردازد.

طبیعی است چنین محاسباتی بایستی موقتاً وجود داشته باشد مجلس ملی *Assemblée Nationale* ایجاد آن حساب را تصویب نمود و دقت کامل داشت که به محض انقضاء موفع پرداخت آن مصارف مخصوصه این قسمت محاسبه هم ختم گردد اما این مسئله اسباب تعجب است که شخصی مثل مسیو شیرو و اشخاصی مثل اعضاء مهم مجلس ملی چنین خیالات موهومی را تصور نمایند ادر حقیقت بجای اولین تفریق محاسبات ۱۸۷۲ در سنه ۱۸۷۶ یک تفریق محاسبه دیگری جانشین شده و بالاخره در سنه ۱۸۷۸ بودجه منابع فوق‌العادنی که فعلاً هم در محاسبات فراسه موجود است قایم مقام آن محاسبه گردید:

اولین قسمت تفریق محاسبات ۱۸۷۲ تا ۱۸۷۵ مطابق ترتیباتی که در بدو ایجاد آن مقرر شده بود تقریباً فقط مختصوس به مرمت شردهای

وارد گردید

قسمت دوم تفریق محاسبه ۱۸۷۶ تا ۱۸۷۸ تخصیص به تجدید مواد مازومات بحری و نظامی شد .

قبل از اختتام محاسبه دوم در تاریخ ۱۸۷۷ يك قسمت دوم مكررى بوزارت فوائدعمامة بنام مخارج از محل عایدات فوق العاده بودجه اضافه گردید این عایدات از محل سهام استقرارى سی ساله مقرر در قانون ۲۶ دسامبر ۱۸۷۶ حاصل میشد این ترتیب شامل بودجه فوق العاده نبوده و تفریق محاسبات گذشته همچنین سقتى را شامل بوده بلکه يك حالت استثنائى داشت كه ميتوان از موضوع ما خارج نمود قسمت جدید كارهاى فوق العاده در وزارت فوائدعمامة كه در سنه ۱۸۸۷ ایجاد شد فقط اساس رفورم بزرگ ۱۸۷۸ گردید .

در سنه ۱۸۷۸ حقیقة بودجه فوق العاده بمنى حقیقى خودش قطعاً در محاسبات بودجه فرانسه مقرر گردید قانون ۲۲ دسامبر ۱۸۷۸ راجع به تعیین بودجه دوره عمل ۱۸۷۹ ایجاد بودجه فوق العاده را تصدیق نمود قانون مزبور بطور ساده و صاف عملاً در قانون مالیه يك اصل جدیدى را ایجاد نمود : بودجه مخارج از محل منابع متابع عایدات فوق العاده . از آن به بعد بودجه از محل عایدات فوق العاده همیشه يك اصل و اسم ساده را در قانون عمومى مالیه نداشته بلکه بخودى خود در سنوات ۱۸۸۷ - ۱۸۸۸ و ۱۸۸۹ دارای يك قانون مخصوص بوده است .

ولى خواه بنام قانون مخصوصى و خواه بنام يك اصل از قانون عمومى مالیه در صفت و حالت آن بودجه تغییرى حاصل نه نموده و در هر دو صورت يك قسمت علیحده و دارای جمع مخصوص و هیچ عملی جمع این

بودجه فوق‌العاده را به میزان کد بودجه‌های دیگر مربوطه الحاق نمی‌نموده است و درحقیقت همان‌اساس بودجه فوق‌العاده‌اش را که قبلاً بیان نمودیم شامل بوده است .

از قیاس و دلایل تاریخی ما می‌توانیم بدون هیچ تفسیرهای دیگری توضیح ذیل را بیان نمائیم : * بودجه فوق‌العاده خارج از حدود بودجه معمولی بوسیله منابع عایدات مخصوصه تهیه و تدارک مخارج فوق‌العاده مملکت را می‌نماید . *

۲ - مباحثه در محسنات و مضار

بودجه‌های فوق‌العاده

در بودجه‌های فوق‌العاده باید حالیه از نظر محسنات و مضایب آن ملاحظه شود مخصوصاً باید دلایل لزوم وجود و دلایل عدم لزوم وجود آنرا بررسی نمود ضمناً ما اصول تشکیلاتیکه در سنه ۱۹۷۸ ایجاد گردیده شرح خواهیم نمود .

تمام دلایل موافق و مخالف تاسیس بودجه‌های فوق‌العاده در مدت زمانیکه این موضوع مطرح بوده است چه در اوراق های مجلس ملی و چه در راپرت‌هاییکه به قوه مقننه داده شده بیان شده است پس قاعده کافی خواهد بود از اینکه آن مطالب را خلاصه نموده و بمسئله خاتمه دهیم يك تقسیم منطقی بما اجازه میدهد که از این مطلب بسهولت بگذریم مطابق آن تقسیم مخارجی که ممکن است بودجه های فوق‌العاده را تشکیل دهند به سه قسمت منقسم میشود : مخارج ضروری - مخارج اختیاری و مخارج افراطی .

ابتدا باید دانست مخارج ضروری کدامها هستند؟ در تاریخ مال موافقی یافت میشود که در آن موافق فقط بوسیله بودجه معمولی غیر ممکن است که اغلبی از مخارج را تأمین نمود مخارج ضروری عبارت از آنهایی هستند که از نتایج وقایع و اتفاقاتی حاصل میشود که انسان کلاً یا جزاً قادر بمنع آن وقایع و اتفاقات بوده با این که نتایج مالی آن را نمی تواند از خود دور نماید مثلاً جنگ ۱۸۷۰ و تصیلات فوق العادتی که از آن جنگ برای مملکت فرانسه باقیمانده است .

پس چنانکه در فوق مذکور شد این يك حالت ایجاد بودجه فوق العاده است مثل اینکه احتیاجات مهمه در اوضاع و اتفاقات ۱۸۷۰. ۱۸۷۱ نمیتوانستند سبب تأسیس يك بودجه فوق العاده بشوند بهمان مناسبت در موقعی که از تفریح محاسبات گذشته صحبت بیان آوردیم از ابتدا آن موضوع را قابل عفو و انعام قرار دادیم .

معبداً باوجود اینکه قابل انعام باشد تفریح محاسبات گذشته از جمله راجبات نبود (مقصود اینست که از جمله راجباتی نیست که تشکیل يك بودجه فوق العاده بدهد بلکه ممکن است در همان بودجه معمولی منظور شود) و بهام معلوم شد که ممکن بود چنین حسابی را ایجاد نه نمود زیرا سابق این مسئله باعث نتایج و خیمه گردید چنانچه دولت در موقع جنگ خود را مجبور بهینند که به ترتیبات فوق العاده متوسل بشود چنانچه مجبور است که علاوه و خارج از بودجه معمولی خود تهیه وجه بنماید این مسائل سبب آن است که او را مجبور به ایجاد يك بودجه فوق العاده بنماید و بهین ترتیب قطعاً ۱۸۷۰ و ۱۸۷۱ مصارف جنگ در بودجه عمومی محتوی و با وجود وقوع آن وقایع يك بودجه وجود

داشت منتهی ارقام آن بودجه بیک مبلغ فوق العاده بالغ بود چنان که قبلاً هم بیان نمودیم اتفاقات دیگر هم مثل جنگ کریمه جنگ ایتالیا و غیره سبب می شده اند که به اعتبارات استثنایی مراجعه نمایند بدون این که احتیاجی به تأسیس یک بودجه فوق العاده حاصل شود.

پس نظر باین مراتب کامه ضروری را قطعاً بایستی کنار گذارد.

بعلاوه این مسئله ممکن است واقع شود چنانکه نه در مملکت فرانسه بلکه در همسایگی آنوم واقف شده است که بحران های بزرگ و اقدام در امور مهمه هم سبب لزوم مصرف عایدات فوق العاده نگردیده است.

اشخاص بزرگ همچو خیابان نموده اند که تنها مالیات در چنین مواقع بایستی بجز آنه مملکت کمک ترساند و این نه فقط در منابع مالیه مملکت بلکه همچنین در یک نفع اخلاقی عالی نری است. مسیو گلا دستن نسبت باین موضوع نطق های بسیار مفیدی نموده و عملاً هم همانطور رفتار نموده است زیرا در تمام مدنی که در سنه ۱۸۵۴ و ۱۸۵۵ مصدر کار بود مخارج جنگ کریمه تقریباً تماماً بوسیله اضافه مالیات پرداخت شده و مخصوصاً از محل یک اضافه مهمی به Income Tax مالیات بر روی عایدات تهیه شده است پس از خروج گلا دستن از کار محقق است که استقراض تهیه مصارف آن عملیات را میسر نموده است.

ولی با وجودی که فرانسه متحد انگلستان یا کملیاورد و ششصد ملیون برای جنگ کریمه استقراض مینمود. انگلیسها که برای این جنگ بیش از فرانسه خرج کرده اند فقط به ۶۵۵ ملیون استقراض ثابتند.

۲۵۰ میلیون قیوم خزانة محتاج شدند .

همان ترنپ جدیداً نیز در این سنوات اخیرہ انگلستان تقریباً کل مخارج جنگهای افغانستان مصر و ترانسوال و غیرہ را بوسیله مایدات مالیاتی پرداخت نموده است دو ملارد تخمیناً باین شکل از عواید معمول تأدیہ شده است در صورتیکہ مطابق منطقی کہ در ابتدا بیان شد ممکن بود لزوم این دو ملارد را در جزء مخارج فوق العادہ منظور نماید .

ما در مرتبہ دوم به مخارج اختیاری رجوع مینمائیم .

« مخارج اختیاری اساساً بمعنی امور فوائد عامہ ترجمہ شده است من این مخارج را اختیاری مینامم برای اینکه مقدرات آنرا تحصیل مینماید دولت هیچوقت مجبور نیست کہ حتماً مخارج فوائد عامہ را بدهد و مخصوصاً اجباری بر او وارد نیست کہ این مصارف در یک مدت بعین محدودی بشود و باین نقطہ نظر دولت میتواند اموری کہ در نظر گرفته است بدرجی انجام داده یا بہ تأخیر انداختہ یا مدت آنرا تمدید نماید بطوریکہ مخارج منظورہ در بودجه فوق العادہ نسبت بہ وجوہیکہ باو داده میشود نسبتاً اختیاری واقع شود . »

چنانکہ دیده میشود بجای مصارف جنگ مخارج فوائد عامہ جای نشین میگردد و در حقیقت این دو موضوع طبیعی بودجه های فوق العادہ هستند :

مصارف جنگ کہ مصارف لازمه هستند و مخارج فوائد عامہ کہ اختیاری میتوان شمرد و حقیقتاً مخارج فوائد عامہ دارای صفت اختیاری هستند باین معنی کہ ممکن است در یک زمینہ وسیعی بر حسب میل دولتها محدود و نامنسط شود .

از سنه ۱۸۷۸ در حقیقت بر حسب امکان بودجه مخارج فوق العاده و ائد عامه تغییرات مختلفه و عجیبی نموده است .
 این ترتیب کلیه بودجه از محل منابع عایدات فوق العاده که به هفتصد و یک میلیون در ۱۸۸۱ و ششصد و شصت و سه میلیون در ۱۸۸۲ رسیدند بود در سنه ۱۸۷۶ به ۳۲۹ میلیون و در سنه ۱۸۸۸ به یکصد و شصت میلیون تنزل یافت . حالت اختیاری این مخارج چنانکه ما قبلاً در آن موضوع صحبت نمودیم از تغییر ارقام معارف سالیانه آن واضح میشود و این مسئله در ستون مخصوصی به مخارج فواید عامه بهتر توضیح داده میشود .

اعتباراتی که در سنه ۱۸۸۱ برای امور فواید عامه داده شده بود به ۵۳۹ میلیون بالغ بود (در این سال است که مخارج فوق العاده به حد اکثر خود رسیده بود ۷۰۹ میلیون) .

و بعد در سنه ۱۸۸۲ این اعتبارات به ۱۳۱ میلیون رسیده و از ابتدای سنه ۱۸۸۸ امور فواید عامه قطعاً از بودجه عایدات فوق العاده حذف گردید پس نظر بر این بود که در مورد فوق العاده امر اختیاری است زیرا در ظرف چند سال از ۵۳۹ میلیون به ۱۲۴ میلیون تنزل داده و مدتی بعد هیچ مبلغی نمانده است .

مخارج فواید عامه (مطابق مقدمه لایحه بودجه ۱۸۸۸) در جزء بودجه منابع عایدات فوق العاده منظور و تنظیم شده است این ترتیب تا حدی مجاز است که مخارج مزبور در حالت فوقانی نه دائمی استثنائی و نه طبیعی داشته باشد امروز تقیه مخارج فوق العاده فواید عامه بنظر یک منظره جدیدی را حاصل نموده است ما هم تردیدی نداریم و آن را جزء بودجه معمولی منظور نموده ایم (لایحه بودجه مذکور که متوسط

وزیر مالیه پیشنهاد شده بود ۵ ژوئیه ۱۸۸۷ رأی مجلس آن مسئله را تصدیق و چنانکه قبلاً گفته شد از ابتدای ۱۸۸۸ قطعاً بموقع اجراء گذارده شد.

قسمتی که باقی میماند همانا مخارج افراط و تفریطی است (من مخارج افراط و تفریط را مخارجی میدانم که نمیبایستی محلی در جزء مخارج فوق العاده داشته باشد در موقعی که بودجه فوق العاده نیست مگر وسیله مخفی که بطور غیر مستقیم منابع بودجه معمولی را اضافه نماید) (من تصور مینمایم که خرج بدون جهت زهی مناسبت در بودجه فوق العاده گذارده شده و بهتر آنست که بکلی آنرا بر طرف و خارج نمایند بودجه فوق العاده نیایستی پناه گاه مخارجی باشد که نمیبخواهند یا جرأت نمینمایند آنرا در جزء بودجه معمولی منظور دارند در صورتیکه مطلقاً متعلق و مربوط بهمان بودجه است.)

در این موقع است که بودجه های فوق العاده نقاط ضعیف خود را واضح نموده و اطراف خطرناک آنها آشکار میشود تقسیم خود سراهائی که بودجه های فوق العاده در دامنه بودجه های معمولی برای خود باز مینماید طبعاً سبب ایجاد مخارج افراطی و تفریطی میشود هیچ حد و سد قطعی نمیتواند فاصله مابین بودجه معمولی و فوق العاده را معلوم نماید زیرا که تفسیر و توضیح این دو کلمه هنوز در نظام نامه های محاسبات نشده است در هر یک از این دو بودجه حد و محلی را که بنظر صحیح باشد پایه موافق و منطقی آن بودجه را تعیین مینمایند.

از تعیین نه نمودن یک حد معینی قهراً افراط و تفریطی را که بیان نمودیم حاصل میشود عموماً تشبثات در این موضوع میشود که بودجه معمولی را کسر و به بودجه فوق العاده افزوده شود چون بودجه

ترتیبها امروز خارج گردیده است اما فراطو تفریطها ازین فرفته و چون جزء لایمتجزی این تأسیس شمرده میشود میتواند همیشه نرس آنرا داشت که بار تجدید و تولید شود.

بعلاوه رابرتهای دیوان محاسبات اسرار و افزایش تشبیهات افراطی و تفریطی اقتضایند فصل مربوطه و ایرت‌های مزبوره بنام تفسیر مخارج ازبک بودجه به بودجه دیگر (پراز ملاحظات منقدانه است و وجوهات بی‌قاعده را که از بابت بودجه فوق‌العاده برداشته اند توضیح میدهند مثلاً از قبیل اضافات اداره مرکزی خرید کتب برای کتابخانه امداد به بیوه‌ها معاونت به مأمورین وزارت خانه‌ها در پاریس در هوقع عید چهاردهم ماه زویه کارهای نجاری ابونماه تلفن مطبوعات خرید و غنهای معدنی برای چراغهای دریائی و غیره ذوات اقرار باین بی‌ترتیبی نموده ولی سال بعد مجدداً نیز مرتکب آن عمل میگردد برای آنکه لفظاً باز عذر خواهی این خلاف ترتیب را بنماید.

به حقیقت بودجه‌های فوق‌العاده بکلی بودن بودجه را هم‌بهم میزند بلکه بودجه معمولی را نیز بواسطه فوّه جذابه که دارد بکلی بی‌نظم و بی‌ترتیب می‌ماند استقراضی و مالیات مشترک خدمت و مشغلی را که باید بوسیله مالیات فوّه برداشته شود تادیه نمایند. اصول علم اقتصاد در این اختلاط و اعتزاج بکلی از میان میرود.

در این نظریات هیچ اغراق گوئی نیست زیرا حذف بودجه فوق‌العاده اساساً متفق علیه است لایحه بودجه ۱۸۸۷ که وزیر عالیته تهیه نموده بود اولین مرتبه حذف بودجه فوق‌العاده را پیشنهاد نموده ولی مجلس بواسطه بعضی جهات این مطلب را تصویب نمود.

لایحه بودجه ۱۸۸۸ مخصوصاً پیشنهاد مزبور را تجدید نموده و از آن به بعد مدت زمانی کمیسیون های مقننه عقاید خود را در این موضوع اینطور بیان مینمودند (کمیسیون امساله نیز رأی و نظریه کمیسیون سابق را در موضوع حذف بودجه های منافع عایدات فوق العاده در کمترین حدتیکه ممکن است تجدید مینماید) رأیرت عمومی بودجه ۱۸۸۶ توسط نماینده مجلس ۳۰ ژوئن ۱۸۸۸ (در سنه ۱۸۸۸ بودجه منافع عایدات فوق العاده محدود به «مخارج جنگ» گردید حتی در یک موقع عنوان اولی ارتیز برداشته شده و باینطور تغییر شد .

بودجه فوق العاده جنگ برای سنه مالیه عهد این طعمه ممکن بود آن روز یا بعدها یک نقطه اتصالی برای هر تشکیلات فوق العاده دیگری گردد لایحه بودجه ۱۸۹۱ بالاخره تصمیم در فورم کاملی بوده است (مقصود اصلی از تقدیم این لایحه عبارت از یکی بودن بودجه است فقط بودجه نیکه از بودجه های فوق العاده وجود داشته مهم ترین آنها یعنی بودجه جنگ داخل در بودجه معمولی میگردد و مخالفت از مقررات این رفورم اکتفا ممنوع است (بیان مقدمه توسط وزیر عالی ۲۲ رفوردیه ۱۸۹۰) کمیون بودجه کاملاً پیشنهاد وزیر را قبول نمود (کمیون بودجه معتقد است که اشتراک و امتزاج بودجه فوق العاده جنگ در جزء بودجه معمولی بیشتر از این بطول انجامد بودجه فوق العاده جنگ برای یک مدتی که ما میتوانیم آنرا معین نهائیم در حقیقت بطور دائمی وجود داشته است کمیون با درات موافق گردید که پیشنهاد لازم در وسائل تغییر و اعمال این موضوع مهم لازم به مجلس مینماید (رأیرت توسط مخیر کمیسیون و ذیل مجلس ۳ رفوردیه ۱۸۹۰) پارلمان با وجود نیراتیکه از این موضوع حاصل

میگردند حذف بودجه فوق العاده را تصدیق نمود و قانون ۲۶ دسامبر ۱۸۹۰ که تعیین بودجه عمومی مخارج و عایدات سنه عالیه ۱۸۹۱ را مینماید شامل هیچ نوع بودجه فوق العاده نیست ۱۰۸۰۶۰۶۰۰ فرانک مخارج فوق العاده جنگ قطعاً جزء بودجه معمولی داخل گردیده و تشکیل يك قسمت مخصوصی جزء مخارج وزارت جنگ مینماید .

بودجه ۱۸۹۲ نیز همانطور مخارج فوق العاده جنگ را جزء بودجه معمولی منظور نمود اصل مخصوصی که مربوط به عملیات فوق العاده بوده بکلی معدوم ناپدید گردید .

۳- بودجه های فوق العاده در خارجه

در اغلب از ممالک خارجه اساس بودجه های فوق العاده بطوری که ما آنرا توضیح داده ام تشکیل نیافته است در انگلستان عایدات و مخارج مطلقاً تشکیل بودجه را میدهد و چنانکه در خاطر داریم ترتیب در بلژیک دیردراختی خزانه از اول آوریل تا ۳۱ مارس بدون هیچ تشخیص و تمایزی تشکیل بودجه را میدهد پس یکی بودن بودجه با این ترتیب مقدماتی طبعاً فراهم است محاسبات بطور (دوره عمل) تفسیر بودجه های فوق العاده را در و خارج مینماید .

مهمذا در مواقع استثنائی محاسبات جداگانه تشکیل میشود مخصوصاً در تجهیزات قشوی که پارلمان مایل است مخارج آنرا صحیحاً اختلاص حاصل نماید .

در راپرت های محاسبات ۱۸۸۶ یادداشتی از کمیسیون دیده میشود که در وزارت جنگ تهیه محاسبات شخصی برای امور خصوصیه راجع به

تجهیزات عملیات نظامی در (نیل) به عملیات نظامی در (سودان) و حفظ و مدافعه استامبولی ذغال سنگ در خارجه را نقاضا نموده است در سنه ۱۸۸۹ نیز اعتباراتی که برای افزایش بحریه بوده جداگانه رأی داده شده است مسیو شیپاردز وزیر سابقه مالیه این ترفیع را تنقید و تغییر آنرا باین طور پیشنهاد نموده که مجلس هیچ دلیلی مشاهده اینمبارد در این که وسائل لازمه را بجز ترفیعی که در قوانین مشروطیت مطرح است تهیه نماید یعنی بوسیله اعتبارات سالیانه که در بودجه متخرج منظور میشود) وزیر بحریه جواب داد و عقیده داشت که اقدامات مالیه مخصوصی برای اجرای ولایحه ساختن هفتاد کشتی جنگی لازم است و باوجود مدافعه مسیو گلاستن پیشنهاد مسیو شیپاردز با ۱۵۸ رأی در مقابل ۱۲۵ رأی گردید (مجلس ملی انگلستان ۱۳ آوریل ۱۸۸۹) .

ولی تشکیل این مجلسیات جداگانه خواه از وجوهات معمولی داده شده خواه از منابع عایدات فوق العاده آذینه شود اساس نقص یکی بودن بودجهها نمیگردید زیرا همیشه بودجهها بالاخره به یک جمع کل منتهی میشدند (یعنی قسمت هافقه جداگانه بنام ضمیمه شرح داده شده است) بودجه بریتانیای کبیر برای سنه ۱۸۹۱ . ۱۸۹۰ با ارقام ذیل ملاحظه میگردد .

عایدات	۲۲۹۰۶۰۰	ایره
مخارج	۲۴۱۱۱۰۰	۰
فاصل عایدات	۲۹۰۰۰	۱

در المان در ورس معاری که بنام مخلوج فوق العاده نامیده میشود به سطر مافوق خود (بودجه معمولی) علاوه گردید و هر دو بودجه

بینک جمع مخارج منتهی میشود و میتوان آن جمع را در مقابل جمع کلیه عایدات قرارداد

نسبت به سنه ۱۸۹۱ - ۱۸۹۲ بودجه، یروس به ترتیب ذیل مقرر شده است .

۲۰۸۸۰۶۵۲۲۱	فرانک	مخارج معمولی
۶۲۹۷۵۲۱۵	"	مخارج فوق العاده
<hr/>		
۲۱۵۱۰۴۳۴۲۶	"	جمع مخارج
۲۱۵۱۰۴۳۴۳۶	"	جمع کلیه عایدات

بودجه مملکت امپراطوری با ترتیبات واضح تری نوشته شده است .

۱۰۱۳۷۹۵۰۰۰	فرانک	مخارج معمولی
۷۶۲۵۶۰۰۰	"	مخارج موقتی بودجه معمولی
۱۲۰۰۱۴۰۰۰	"	مخارج فوق العاده
<hr/>		
۱۴۱۰۰۶۵۰۰۰	"	جمع کلیه مخارج
۱۰۹۰۰۵۲۰۰۰	"	عایدات معمولی
۱۲۰۰۱۳۰۰۰	"	عایدات فوق العاده
<hr/>		
۱۲۱۰۰۶۵۰۰۰		جمع عایدات

(نتیجه معاملات سنه مالی که ۳۱ مارس ۱۸۹۰ ختم گردیده است) .

در اطریش و مجارستان بااستثنای مخارج هرزگوین و یسنی که بودجه جداگانه به مبلغ ۲۵ میلیون تقریباً تشکیل میداد بودجه عمومی برای سنه ۱۸۹۱ که بمبلغ فرانک ۳۳۹'۰۸۵'۰۰۰ بالغ است عبارت

جمع یککه بودجه واحد است بودجههای مخصوصی اطربش و مجازستان نیز تمام معاملات معمولی و فوق العاده خود را در یک جمع کل میزان و جمع بندی مینمایند .

در ایتالیا نیز مخارج فوق العاده و حتی بعضی اوقات فوق فوق العاده هم مشاهده می شود ولی تمام این بودجه ها ولو این که در سطر های جداگانه نیز نوشته شود با جمع مخارج معمولی در یکجا میزان و جمع بندی میشوند .

موافق همین ترتیب بودجه ۱۸۹۱-۱۸۹۲ در ژانویه ۱۸۹۱ از طرف وزیر مالیه ایتالیا تهیه شده بود شاه لقسست های نپل بود .

پیش بینی بودجه ایتالیا برای سنه ۱۸۹۱-۱۸۹۲ .

عایدات معمولی

عایدات فوق العاده

جمع عایدات

مخارج معمولی

مخارج فوق العاده

معاملات نقدی در تغییر و تبدیل وجود

جمع مخارج

در عمل که پیش بینی میشود

کسر عمل به قرابت ۳۳۰ ر ۲۸۲ ر ۱۰۰ بالغ گردید (با وجود اینکه نفت در سالتیم آنها شده بود در خانه دوره ۱۰۰ از ستون ملیون هم گذشت .

وزیر مالیه این مطلب را خالص نشان نمود که چنانچه عینخواست خود را به نزدیک نمودن و مطابقت در عایدات و مخارج معمولی نماید

بیک فاضل عابدانی را حاصل می نمود .

اغلب از مالک بزرگ اروپا بودجه فوق العاده را بطوریکه قبلاً شرح داده شده شناختا و کم یا بیش اتحاد و یکی بودن بودجه را بموقع عمل و اجراء گذارده اند .

فرانسه نیز بدون شبهه قطعاً بودجه های فوق العاده را سرفنظار ندوده است ولی هنوز بیک طرز بودجه های اضافی را باقی گذارده که فصول آتی به نمونه های آنرا اشان خواهد داد .

فصل دهم

بودجه از منابع عایدات مخصوصه

بودجه‌های ضمیمه

* - اول - بودجه از محل عایدات مخصوصه دلایل ایجاد این بودجه در سال ۱۸۶۲ چنین بودجه بدون شبهه بودجه معمولی را از معاملاتیکه خارج از وظیفه او است خلاص نموده ولی بکن بودجه جدیدی هم لازم نبود که برای این معاملات تاسیس شود. توضیح بودجه منابع عایدات مخصوصه . طبیعت و حالت عایدات و مخارج از منابع مخصوصه .

سائیم‌های محلی سدی چند هر دو بطریقی بودجه‌های ایالتی و ولایتی در این بودجه عایدات همیشه مقدم بر مخارج است بدوری که موازنه دائمی ما بین عایدات و مخارج بوجود دارد . شرح بودجه‌های ایالتی و ولایتی حوالجات مخارج ایالتی و ولایتی بنویسد وزیر داخله و همکارانش اختیار نقل و انتقال عایدات (وجوه جزئی) لایحه رسمی برای حذف بودجه از منابع عایدات مخصوصه در سنه ۱۸۸۸ م. روزی این لایحه بموقع عمل گذارده خواهد شد .

۱ - دوم . بودجه‌های سرمایه . توضیح آنها وسیع است . البته منتهی مشاعلیکه آن بودجه‌ها شامل هستند .

عایدات و مخارج آنها تخصیص بامور مخصوصه داده میشود .

لژیون دنور - صندوق امانت پستی - مطبعه ملی - صندوق معلولین
بحریه - ضرابخانه - مدرسه مرکزی صنایع - راه های آهن دولتی و
غیره و غیره بکثرت عده از این عملیات و مشاغل ممکن است بدست
شرکت های مخصوصی اداره شده و بقیه در بودجه معمولی منظور شود .

۱ . اول . بودجه از منابع عایدات مخصوصه

بودجه از منابع عایدات مخصوصه اصل سوم لایحه قانونی مالیه
در دوم ماه ژوئیه ۱۸۶۲ بواسطه همان قانون بودجه فوق العاده ایجاد
شده است .

چنانچه در خاطر داریم اثبات به بودجه فوق العاده این مسئله بکثرت
تجدید مصلحتی بود که پس از امتحانات ۱۸۳۳ و ۱۸۳۷ مقرر گردید
ولی برخلاف بودجه منابع عایدات مخصوصه اولین موجودیت خود را
از همین قانون دوم ژوئیه ۱۸۶۲ حاصل نمود بیان مقدمه قانون مزبور
میگوید : ایجاد این بودجه از نقطه نظر آن است که بودجه معمولی
را از مالیاتهای تازه اجتناب های مصلحتی رای داده اند و مصرف مخارج لازمه
می رسند تلاش نمایند زیرا این مخارج در بودجه عمومی نوشته نمیشود
مگر برای اثبات به قواعد محاسبات ما . چون عایدات و مخارج با
یکدیگر در بودجه برآورد و منظور میشود در حقیقت امیثران این
بودجه را تحمیلی برای دولت تصور نمود .

این مقدمه در جملات مختصری با بکثرت وضع کاملی جهت این
تاسیس جدید را بیان می نماید مقصود سبک نمودن و خلاصه نمودن بودجه
معمولی از عملیات معمولی است که مربوط بذرات نیست این عملیات

و معاملات اساساً شامل عایدات و مخارجی است که بواسطه آنجمن های
معمولی رای داده شده و بطور صریح مقصود از عایدات ایالتی و ولایتی
و مخارجی است که مربوط بآنها است و ما شرح آنها را فعلاً
خواهیم داد.

بجه مناسبت این معاملات معمولی که خارج از بودجه معمولی
بود مذهباً تا سنه ۱۸۶۲ در بودجه دولتی منظور بوده است خواهند
گفتند زیرا که مطابق قواعد مناسبات ما وابستگی تمام عایدات و مخارجی
که بتوسط مأمورین مالیه دریافت و پرداخت میشود جزء معاملات
دولتی محسوب شود از تاریخ ۱۸۶۲ چون تصور نمیتواند که ممکن
است قیومیت دولت را جمع به این معاملات بکلی حذف شود فقط خود
را با این امر محدود نمودند که معاملات مزبوره در بودجه مخصوصی نوشته
و تنظیم شود.

از فورم ۱۸۶۲ دو مقصود در نظر بود از یک طرف بودجه
معمولی که مربوط بامور حقیقی مملکتی است از ارقام خارج از وظیفه
شود خلاص شده و از طرف دیگر ضمناً معاملات محالی که مأمورین
عوانی و وسول و پرداخت آن را می نمایند از رای و نظارت
پارلمان خارج نگردد و باین دو تقاضا نظر ایجاد ناک بود چه جدیدی
لازم گردید .

نسبت به این نقطه مدارا ملی که شامل خلاص نمودن بودجه
معمولی از ارقامی است که مخارج اروپاییه او است سزاوار تصدیق
نام و نامی است .

ملی هست دریم راجع باینکه پارلمان قیوم اجباری مخارج معمولی
ایالات و ولایات بماند بی اندازه قابل خدمت و مخالفت است حتی رسماً

این مسئله تردید شده است .

هریک از این دو نظر یسکی بعد از دیگری مورد مباحثه خواهد گردید .

عایدات و مخارجی که تا سنه ۱۸۶۴ در جزء بودجه معمولی اوشته میشده و فعلاً در جزء بودجه مخصوصه است عبارت از مطالب ذیل است :

ابتدا از عایدات : تمام عایدات ایالتی و ولایتی که مربوط به بودجه های ایالتی و ولایتی است بدون استثناء الحاق به بودجه منابع عایدات مخصوصه گردیده است این عایدات تقسیم به ساتیم های اضافه نسبت به مالیات های مستقیم و منافع احتمالی محلی است بعلاوه منابع عایدات فوق الحاده مخصوصاً از قبیل استقرامش های ایالتی و ولایتی را متضمن است .

نسبت به مخارج : مطابق و موافق عایداتیکه ذکر شد تمام مخارج ایالتی و ولایتی مثل عایدات ایالتی و ولایتی در جزء بودجه منابع عایدات مخصوصه منظور و من کزیت حاصل مینماید .

مخارج بیانات فوق توضیح بودجه از منابع عایدات مخصوصه را با وجودیکه متن رسمی در این خصوص درست نداریم میتوان به ترتیب ذیل بیان نمود .

بودجه از منابع مخصوصه عایدات و مخارج اجدا گانه تنظیم و کارسه مینماید این عایدات و مخارج در جزء بودجه مملکتی عبور مینمایند بدون آنکه تعلق بان بودجه داشته باشد .

در حالیکه عملیات مذکوره از بودجه مملکت عبور مینماید بدون آنکه تعلق بان بودجه داشته باشد قوه مقننه در سنه ۱۸۶۲

بسیار بموقع و به رفتار نمود که چنین عملیاتی را از بودجه معمولی
 خارج کرده است اگر از خیالات قدیم نسبت بجدب معاملات ایالتی و
 ولایتی تا آن موقع وجود نداشت بودجه معمولی نهیایستی تا سنه ۱۸۶۲
 این معاملات خارج از وظیفه را بشود نسبت داده و باین مناسبت ۲۵
 ملیون تقریباً عایدات و مخارج را به بار خود بیفزایند.

آیا در فورم ۱۸۶۲ نیز مناسبتی اساساً و عموماً عایدات و مخارج
 معمولی را از بودجه مملکتی خود کرده بدون اینکه ملک بودجه منحصراً
 برای آن تأسیس نمایند؟

بیان مقدمه بودجه ۱۸۸۲ مدیو ادعا میسازد که این معاملات
 بایستی بدون رأی و تصویب پارلمان بگذرد (بیان مقدمه تألیف
 مسیو تیرارد ۳ مارس ۱۸۸۳ بدون اینکه نسبت عدم ادراک داده شود
 باید اقرار نمود که دلیل چنین اجبار رأی پارلمانی را نمیتوان استنباط
 نمود.

ایالات و ولایات در حقیقت شخصیت جداگانه دارند و بواسطه
 اینچنین هائی متخذه خود بودجه های متعلق بخود را رای داده نظارت نموده
 و موقع حال میگردانند.

پس قطعاً عایدات و مخارج این بودجه های محلی متعلق بخود
 ایالات و ولایات بوده و مربوط به ذرات نیست از نقطه نظر بودجه دولت
 در اینموضوع حق مداخله ندارد.

(این مسئله نماینده سو. تا هم ایجاد نمایند جدا نمودن بودجه محلی
 عبارت از عدم مر ذریت در امور نیست بلکه مقصود این است که وجوه
 مربوط به شهر که غیر از مالیات های عمومی مملکت اهالی برای نظیف

با مسائل دیگر بجای خود میگردانند یا حتی بتوسط انجمن های ولایتی یا ولایتی هر محل تصویب و بموقع مصرف برسند و پارلمان تولت و به عبارت آخری بودجه عمومی از چنین زحمت جمیع خرجی خلاص گردد.

پس بودجه منابع عایدات مخصوصه با بستی از بودجه عمومی دولت خارج گردد این نظری را که تاکنون با جرئت بیان آنرا مگر بطور مبالغه نداشتیم بعدها میتواند داخل در مذاکرات عمومی گردد مخصوصاً در موقعیکه یکک وزیر این مسئله را رسماً بخود نسبت میدهد سیو Peytoul وزیر عالیه در ۲۴ آوریل ۱۸۸۸ لایحه پیشنهاد نمود که در حقیقت به یکک طرز قطعی بودجه منابع عایدات مخصوصه را حذف و اداره نمودن امور مختلفه بآن بکلی واگذار به ایالات و ولایات شود. این پیشنهاد که دارای دلایل مثبته بهیچانند مذکور در فوق بود با کمال حسن قبول در کمیسیون مجلس پذیرفته گردید.

مجلس شورای ملی نیز آن لایحه را رای داد ولی در مجلس سنا رد گردید.

امار این لایحه مربوط به اعتراضات مربوط باین امور مخصوصی نبود بلکه چون این مسئله عمده مدعا رد گردید بعدها نیز این پیشنهاد تجدید نگردید ولی بدون شبهه بودجه از منابع عایدات مخصوصه با تشدیدانی که باو میشود مدت زمانی طول نخواهد کشید و لغو خواهد گردید.

از نقطه نظر قانون گذاری عالیه یکک صفت مخصوصی را بودجه عایدات مخصوصه دارا است که محتاج بذاکر است و آن عبارت از این است که میزان مخارج صحیحاً از روی میزان عایدات تنظیم و ترتیب

داده میشود .

اینجا بخلاف برائمیست که در بودجه معمولی قبول شده عایدات در اولین قلم برآورد میشود .

نه فقط عایدات ابتدا برآورد شد بلکه عایدات مخارج و ابعاض نیز از خود محدود مینمایند .

مخارج حواله داده نمیشود مگر در موارد مطابق وجوه تالیف و صواب شده است

قبل از دریافت عایدی هیچ خرجی پرداخت نمیشود .

ماده ۱۱۵ نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ - شد و سابقاً این ماده در ذکر نموده و قوانین تفویض محاسبات سالیانه بودجهها بر مبنای بودجه عایدات مخصوصه این عنوان را میدهد که مطابق آن آنها فهرست میگردد مشاغل و شعبه که مخارج آن پرداخت نمیشود مگر مطابق میزان عایدات دریافت شده * قانون مالیه غیر ایاری مل را میخواند * افسار اینها برای مخارج همان بودجه (بودجه منافع عایدات مخصوصه که بر طبق تراز وجوه دریافتی مخارج آن مصرف میگردند) موافق صورت است . * قانون حاضر تخمیناً همین میگردد * لایحه قانون بودجه دا جیح ۱۸۹۲ - سنه مالیه ۱۸۹۲) متن قوانین رسیده بطور واضح این قسمت بودجه عایدات مخصوصه را مقرر میدارد * وصول عایدات در این بودجه همیشه در حواله و پرداخت مخارج مقدم است * لذا تا چه در برسی نیست ، سازمانهای اسبابی بطور سهولت و اسج است در طلب این سازمانها را ، مالیاتهای مستقیم وصول مینمایند

پس در اینطور که در لایحه مالیات را در وصول میاید در این در ناقتی سازمانها را نیز به سازمانت لایحه محالی میپردازد . کذاست بعد از وصول

وجهی را که دریافت نمود تحویل عید دهد پس سفور حواله مخارج نیز
مطابق مطابق با وصول رجوع میشود نسبت به ایالات و ولایات اگر چه
اوضاع را سهل تر میتوان در دست داشت ولی با وجود تشکیلات غیر
سحبی که فعلاً مورد عمل است باز همان ترتیب هم بنظر منطقی است .
وزیر داخله که در حقیقت مأمور صدور حوالجات پرداخت مخارج ایالتی
و ولایاتی است شخصاً بودجه‌های ایالتی و ولایاتی را اداره نمینماید پس
وزیر خود را باین مسئله محدود نمینماید که ندریجاً عایدات ایالتی و
ولایاتی از بودجه عملی عبور نموده و بدست آورنده و او میزان متعلق
به ایالات و ولایات را به محل خود مسترد نماید . طبیعتاً وزیر وجهی را
مسترد نمینماید که آن وجه را دریافت نموده است و از همین نقطه نظر
قاعده تخصیص برای محدود نمودن حوالجات پرداخت مخارج مطابق میزان
صحیح وصول عایدات مقرر شده است تمام این ترتیبات باز مبتنی بر دلایل
منطقی میباشد .

راجع به وجوه چرئی چنانکه در خاطر داریم سومین قسمت عمده
عملیات بودجه مناسع مخصوصه مسئله تخصیص به شکل مختلف دیگری
خود را نمایش میدهد .

وجوه چرئی مرکب از منابع سائیم‌های اضافی است که مخصوصاً
بمیان کسر عمل و بر نمودن محل‌های اضافی مالیات‌هایی که به غلط یا مکرر
در جزء جمع وجود داشته یا ضرره‌هایی که متعاقب وقایع فوق‌العاده
وارد میشود (از قبیل حریق - انگرگ - سیل بردن - سن خوری و
امثال آنها) دریافت میشود این سائیم‌های اضافی دریک مقصود صریح
و معینی از مالیات دهندگان دریافت و انحراف از مقصد آن غیر
ممکن است .

بنابر این هیچ ترتیبی از این مسئله طبیعی تر نیست که هر ساله در این موضوع يك بودجه از منابع عایدات مخصوصه تشکیل دهند و در این امر فقط این اسم با معنی است .

عایدات سالیانه این بودجه مخصوصه و وجوه احتیاجی ده در آن موجود می ماند ملك طلق عایدات دهندگان است . دولت فقط خود را موظف میداند که این وجوه را بحساب عایدات دهندگان اداره کرده در مواقع اسر عمل عایدات وجوه دریافتی بعنوان سالیانه های اضافی رابا آنها مسترد دارد .

در اینصورت ترتیب کار از هر دوره افتر سده و از روی تعلق است . وجهی بطور هم لایحه را چندین بودجه هنارم عایدات مخصوصه موافق ترتیبات جدید یک حساب جداگانه برای وجوه جزئی و اسر عمل عایدات محفوظ نگاه داشته بود .

بودجه از منابع عایدات مخصوصه در حال ۸۸ و خارج آن قندها موافق عایدات دریافتی حواله صادر میشود . معنی است ده بودجه وقت اسر عمل نباید داشته باشد .

موازنه این بودجه همیشه معنونا است موافق این ترتیب در سنه ۱۸۹۳ عایدات و مخارج این بودجه به عبارت ۲۶ ۲۷ ۲۸ ۲۹ ۳۰ ۳۱ ۳۲ ۳۳ ۳۴ ۳۵ ۳۶ ۳۷ ختم گردید .

این موازنه از ابتدای شرح با ایشهای خاتمه بودجه دانده وجود دارد زیرا ده مخارج همیشه تابع و معقول این عایدات است و اسر عمل دهجه بسیار باد است .

معمولاً با وجوه این ترتیب اسر عمل هر روز با اسر عمل دهجه لایحه مطوع در اسر عمل اسر عمل موازنه ختم و اسر عمل از این موازنه

که اختیار انتقال وجوه از يك سال بسال ديگر را كه در ساير بودجه‌ها معمول است در اين بودجه بموقع عمل گذارند .

لذا بنا بر ترتيب اضافه عايدات با كسر مخارج از يك دوره عمل مالي به دوره عمل ديگر تجديد حاصل نمود و ظاهر هميشه موازنه بودجه كه بواسطه او اهرار همي مقرر شده بود محفوظ بود .

اختيار انتقال وجوه از يك سال بسال ديگر بواسطه يك حكم درستي فقط براي بودجه از عايدات منابع مخصوصه در موقع ايجاد آن بودجه در سنه ۱۸۷۸ قبول شده بود ولي افراط و تفریطها و اشكالاتي مي نظمي هاي دوره عمل سبب عدم كنترل كلفي ديوان محاسبات و پارلمان گرديدند و از اول ۱۸۸۲ اين اختيار نقل و انتقال حذف گرديده و هر قانون بودجه فوق العاده مصرح است كه نقل و انتقال وجوه فقط بموجب قانون مخصوص ممكن است واقع شود .

* - دويم - بودجه‌هاي ضميمه

اين اصل لايحه قانون ماليه مخصوص به چهارمين قسمت بودجه است (بودجه‌هاي ضميمه كه براي حفظ ترتيب به بودجه عمومى اتصال داده ميشود) كه هر كسب از ۹ بودجه كوچك مخصوص و مربوط به ۹ موضوع ذيل است :

- ۱- ضريب سكه و عدال .
- ۲- مستحق ملي پس انداز .
- ۳- مطبوعه ملي .
- ۴- نشان نزيون دو نور .
- ۵- صندوق معلولين بحريه .

راه‌های آهن دولتی ۳۳۰ ر ۴۸۱ ر ۸ فرانک
 برخلاف جو شعبه دیگر وجوهات ذیل را از طرف دولت بعنوان
 کمک دریافت نموده‌اند :

شان افتخار فرانسه یالژیون دونور ۵۸۴ ر ۹۹۲ ر ۹ فرانک
 معلولین بحریه ۳۰۳ ر ۷۸۴ ر ۷ فرانک

مدرسه مرکزی صنایع و کارخانجات از نظر عایدات و مخارج
 تعادل داشته شعبه تلفن بطور استثناء اضافه عایدات خود را بمنه مالی بعد
 انتقال داده است مطابق بیانات فوق میتوانیم نسبت به بودجه‌های ضمیمه
 توضیح ذیل را اظهار داریم :

بودجه‌های ضمیمه عایدات و مخارج شعب مختلفه صنعتی را که
 دولت اداره مینماید خصوصا تعیین مینماید * از نقطه نظر منطبق آیا
 چنین بودجه‌هایی باید وجود داشته باشد؟ چنانکه گفتیم این بودجه‌ها
 عبارت از عملیات صنعتی است که نسبت با آنها قواعد محاسبات بودجه
 معمولی مطابقت حاصل نمینماید .

عنوان امور صنعتی بدون شبهه بطور غیر مستقیم به نشان
 فرانسه Légion d'honneur یا صندریق معلولین در بحریه مربوط
 میشود در صورتیکه نسبت بمشامل دیگر از قبیل مطبوعه ملی مدرسه
 صنایع و کارخانجات تلفن راه‌های آهن و راه‌های آهن دولتی صحیحاً این
 عنوان داده ندهد است .

پس موضوع این خواهد بود که آیا این امور و عملیات صنعتی در
 جزء وظایف دولت وارد گردیده یا اینکه مربوط بوظایف دولتی نیست
 اگر این امور از جزء وظایف دولتی است پس محل صحیح و بقاعده
 آنها در جزء بودجه معمولی است چنانچه بر خلاف این عملیات را نمیتوان

در جزء وظایف قانونی و حقیقی دولت شعرد و چنانچه از روی حق این امور در دست دولت مرگزیت حاصل میشوند چرا دولت این امور را ضبط و تصرف نموده و برای چه آنها را به هیئت‌های خصوصی که این امور متعلق و مربوط به خود آنها است را اگذار می‌نماید؟ در حقیقت چنانچه مسئله ضرب سکه و مندان را که دولت بعنوان حق دولتی اداره نموده و سندرق پس از انداز پستی را که بواسطه يك حس خیر عمومی به رقابت سندرق پس انداز خصوصی در سنه ۱۸۷۹ ایجاد نموده دانشار بگذاریم در اول نظر مدرسه مشایخ و کارخانجات را مشاهده می‌نماییم که بواسطه شرکت مخصوصی تا ۱۸۵۷ اداره میگردیدند و در آن وقت دولت فقط بواسطه قدرت خود آن را ضبط نموده است ولی میتوان گفت که این مدرسه از ابتدای ایجاد و در وقت تالی و ارفی آن هم همیشه همان بوده است که به آزادی کار بود و دست‌شیر لتهای خصوصی اداره شود.

نسبت مطبوعات ملی اعتراضات شدیدیه از ادارات میشود صاحبان مطبوعات آزاد معتقد هستند که اگر اکثر از مطبوعات رسمی برای دولت کار نمایند و در خلاف امتیازی هستند که برای مشایخهای اداره به مطبوعات ملی داده شده است.

در ۲۱ آوریل ۱۸۸۷ يك کمسیون مخصوصی مأمور شدگی باین عرایس و اعتراضات گردیدند و معلوم شد که آید دولت باستانی اداره نمودن مطبوعات ملی را ترك نماید ولی کمسیون اربان چنین تمهیدی خود جاری نمود ولی به این طریق اعتراضات اربان را در معامول نمایند که دولت از اولیه نمود سایر مشایخ است.

تأمین‌هایی که چندین بار پیشنهاد شده است، از ۱۸۹۱ تا ۱۸۹۲ بود چه

های ضمیمه گردیده یکی از امور شرکت‌های خصوصی است که دولت بخود متعلق نموده است .

بالاخره مسئله راه‌های آهن فرانسه که قطعاً بر طبق قانون ۱۸۴۲ شرکت‌های عمومی واگذار شده است از سنه ۱۸۷۸ تا امروز دولت شخصاً مالک يك خط متجاوز ۲۵۰۰ کیلومتر گردیده و خود را داخل در میدان رقابت و مبارزه نموده است .

اینطور معتقد هستند که راه آهن دولتی سه نوع خدمت به مملکت می‌نماید خدمات علمی خدمات تجاری و خدمات نظامی (راپرت کیسیون در بودجه ۱۸۸۸) بدون اینکه خود را داخل در مباحثات شدیدة نظامی که هر ساله در پارلمان در این موضوع میشود همینقدر ذکر جمله ذیل که عاده برای تثبیت این تأسیس بیان میشود کافی خواهد بود :

« یکی از فوائد عمده که دولت از وجود بکرشته راه آهن متعلق بخود حاصل نمینماید همانا دارا بودن محل تجربه در بحث اختیار میباشد ، چنانچه مفروض از تجربه هویتی باشد مقام راه آهن دولتی در بودجه صمیمه بسیار مرفع است ولی در صورتیکه برخلاف این تأسیس دائماً برای تجربه ایستی در دست دولت بماند و یکی از وظایف عمده دولتی شمرده شود پس بجای چش امیری در جزء بودجه معمولی است علاوه دول خارجه نیز در این خصوص تردیدی نموده اند در پروس اداره نمودن راه های آهن دولتی که اهمیت آن غیر از آن است که نزد ما است از حیث عایدات و از حیث مباحث نظاماً در جزء بودجه معمولی است بودجه معمولی بلژیک و وزارت راه های آهن یست و تلگراف را شامل است .

خلاصه مشاغل و دوا را بیکه بنام بودجه ضمیمه رجوع دارد نمیتوان
بجا و در محل خود تصور نمود مگر اینکه بطور هوشمندانه آن را
فرش نمود.

رئیس و تشکیلات این بودجهها جداگانه و بطور ضمیمه سبب آن
است که خود دولت هم تردید در حقانیت ضمیمه و تصرف این مشاغل
داشته چنانکه تاکنون چند فقره از آنها جز بودجه معمولی گردیده
و بیک روزی هم همان است تا تاکنون اقدام اساسی اغلب ممالکی که
بمشترک قبول باشد به هیئت های سنهتی عمومی و خصوصی و آنگار
شود

فصل یازدهم

مشاغل مخصوصه - خزانه - اتهای جزء

راجع به بودجه

• اول - مشاغل مخصوصه خزانه • بودجه و خزانه • توضیح هر یک از آنها • وظایف بودجه و خزانه • پرداخت های بدون محل و فروش جاریه ملایل ایجاد مشاغل مخصوصه • تکلیف آنها را توصیف مینمایند. آنها یک روزی با متعارج باید موازاه حاصل نماید. موقتاً خارج از بودجه ما از صندوق های خزانه اخذ حایده مینماید • نحوه های مشاغل (باندو) مخصوصه • مساعده ها برای ساختن مدارس راه های مابین دهات • تجدید تشکیل مدافع بندر کاله قروض بانور صنعتی • اعتراض پوتان • مساعده پسرکتهای بهرجه • ضمانت منافع راه های آهن • این حساب اخیر (یعنی ضمانت منافع راه های آهن) فقط در اصل پنجم قانون ماده نوشته شده است • وضع و حالت این حساب چنانکه بواسطه آن جواب این حساب را از بودجه معمولی در سنه ۱۸۸۵ خارج نموده اند •

• دوم - عدم امکان تنظیم جمع کل بودجه دولتی معلول بودن نسبت های غیر این قسمت ها ممکن نیست جمع بندی شود. حالت بودجه های فرانسه در این موضوع •

• سوم - وسایل خدمت و ترتیبات مختلفه - مواد صدهایکه عادتاً این اصل را ترکیب مینماید. اعتراضات اشافه اعتراضات حقوقات متفهمین کشوری و نظامی مشاغلبنکه توسط وجوهیکه گیساریها و سندیکاهای مساعده میدهند اجراء میشود •

قبوض خزانه کسک و مساعدت پایالات و ولایات برای راه های نامین دهات و غیره •

• چهارم - استاد و نوشتهجات ضمیمه خارج از متن لایحه قانون ماده

توضیحات - تعلیقات - احصایه صورت هاییکه - وجوب قانون های مخصوصه بطریق
میرسد نسبت میده بجم لایحه بودجه عبارت از توضیحات و اسناد مذکوره است
انتهای مطالعه بوم و تهیه بودجه *

« اول - مشاغل مخصوصه خزانده - ضمانت منافع نسبت بشو گنهای راه های آهن

پس از تشریح چهار بودجه مذکوره قبل شاید همبصورت تصور شود
که مطالعه در بودجه عمومی دولتی را تمام کرده ایم ولی اینطور نیست
زیرا در بودجه دیگری هم که جدیداً نام « مشاغل مخصوصه خزانده
داری تأسیس گردیده فعلاً مباحثه خواهم نمود .

نمی توان اینده را گمان نمود که در اینجا بابت ضمانت هاییکه
از علم هالی پیر میخوردیم توضیح مینماید و سال بعد و سه سال بعد از این
در این خصوص سخن است اینطور بیان شود : « مشاغل مخصوصه خزانده
درستقیماً خارج از بودجه ها و چیزهاییکه موقداً لازم دارند از خزانده
دریافت مینمایند تا اینکه مایهات آنها موارنه با - خارج شود و آن نمایند
» برای تفسیر این توضیح نااستی ابتدا معنی هر کلمه بودجه و خزانده
را از خود سوال نمود ؟

بودجه يك شخصیت حقوقی جدا گانه از داشته و خزانده نیز شخصی
حقوقی دیگری است این دو شخصیت - حقوقی از هم جدا هستند و در
روابط زیاد روجه اشتراک با هم دارند ولی هر يك از آنها چنانچه
دیدیم خواهد شد در سنده ها و سنده ها - بینما - توضیح مویچه سابقاً در
فصل اول داده شده است فقط نکته ای را که فعلاً مورد بحث است بنظر

میآوریم این است که بودجه شامل کلیه عایدات و مخارج یکساله است نسبت به خزانه ما نمیتوانیم بهتر از جمله ذیل توجیهی برای آن نماییم (خزانه مخزن بزرگ منابع دولتی است) در دامنه محیط خزانه است که تمام عایدات از هر قسم که باشد عایدات قطعی عایدات جزئی عایدات خزانه داری جمع آوری شده و همینطور نیز در محیط و دامنه او است که تمام مخارج پرداخته میشود خزانه عبارت از صندوق پر تقوی دولتی است یا بعبارت واضحی خزانه عملاً و حقیقتاً تمام صندوق ها نیکنه مربوط به دولت در نقاط مختلفه مملکت نزد مأمورین مالیه گذارده و کزیت میدهد یکی بودن خزانه در روی کاغذ و در ثبوت دفاتر مرکزی حقیقت حاصل مینماید خزانه مصدر و اساس عمل است و بهمین مناسبت میتوان توضیح مذکوره در فوق را برای تفسیر آن قبول نمود: * خزانه مخزن بزرگ منابع دولتی است *

وجود هر بودجه محدود به مدت سالیانه او است اگر چه دوره عمل مدت سال را چند ماه برای تسویه معاملات آن سال اضافه مینماید ولی بودجه پس از تفویض معاملات سالیانه مرده است برعکس معاملات خزانه دائمی بوده و انتهائی برای آن نیست معاملات خزانه ابتدا و انتهائی ندارد چنانچه بواسطه اوضاع مملکتی صورتهای محاسبات کامل آمده و نقصی در آن حاصل نموده خزانه بواسطه يك سلسله ممتدی از ازمنه قدیم متصل و همچنین به خزانه جمهوریت آتیه هم مربوط میشود.

ما بین این دو شخصیت بودجه و خزانه باید دید چه مناسباتی جاری است؟ اغلب گفته شده است که خزانه (بانکیه) صرف بودجه ها است تعلیق این معنی هم بسیار صحیح است زیرا بودجه های بسیار

مرتب هم بدون واسطه يك سرافق نمیتواند انجام شود چنانچه در اولین ماه های سال که هنوز عایدات وصول نشده و باید مخارج هم پرداخته شود وجوهات احتمالی در خزانه وجود نداشته باشد بودجه های بسیار منظم هم ناچار از عدم پرداخت مخارج میگردند بطریق اولی نسبت به بودجه هائیکه کسر عمل دارند و بالاخره وجوهاتی را باید به بردارند که هنوز وصول ننموده اند چگونگی بدون مساعدت و کمک خزانه ممکن است امور خود را اداره نمایند.

خزانه در مقابل بودجه ها همان ونایف و روابطی را داراست که يك سرافق با طرفهای خود دارد خزانه وجوهاتی که بودجه ها لازم دارند در مواقع لازمه آنها قرض داده و این وجوهات خواه از فاضل عایدات سنوات قبل خواه از منابع عایدات فوق العاده مختلفه خواه از استقراضات جلیبه نادیه میشود.

پس از این توضیحات مختصر در معنای خزانه ما بمقصود خود که عبارت از مشاغل مخصوصه خزانه بود هر آنچه همینها میگویم قسمت اول توضیح مشاغل مخصوصه معلوم گردید که این مشاغل و دوائر منتهی به او خارج از بودجه از خزانه کسب عایدات نمینمایند. اگر بودجه های منالیه فقیر ایستند یعنی بقدر کفایت وجوهات آن در حالت میشود ولی چون منبع و منبعی آنها از مالیات است هرگز در يك زمینه وسیعی دارای وجوهات فوق العاده نخواهند بود. برخلاف خزانه مخصوصاً در این سنوات اخیر حیالی معمول شده است.

عایدات در صندوق های خزانه زود بر جمع آوری شده در صورتیکه مخارج آن رودی خارج نمیکردند وجوهات صندوق های اهانتی و صندوق پس انداز محاسبات جاریه ایالات و ولایات و غیره

درآمد قبوض خزانه به مدت های کم یا زیاد استقرارش و غیره از خزانة سبب ایجاد يك وجود فراوانی گردیده است نظیر باینکه بودجه فقیر و خزانة دولت مند است طبعاً تشبثات اشخاص ذینفع در این میشود که توسلات به بودجه را ترك نموده و به خزانة متمسك شوند . امیه کنندگان بودجه با یکدیگر در این موضوع موافقت نموده و اغلب دوا بریکه بودجه معمولی را فوق الامانده سنگین می نمودند از بودجه معمولی جدا نموده و آنها را اجازه داده اند که مستقیماً از صندوق خزانة وجود لازمها دریافت دارند

اما تمام دوائر آیا می توانند سهم خود از جزء بودجه معمولی جدا گردیده و به آزادی در محوطه متمول تری که قواعد و نظامات هم در آنجا کمتر ملحوظ است خود را مستقلتر قرار نمایند؟ نه اینطور نیست بلکه شرایط مخصوصی برای انجام این مقصود خواسته شده است و آن شرایط در آخرین جمله توضیحی که قبلاً داده شده است مندرج است : « تا وقتی که عایدات آنها موازیه با مخارج آنها بنماید » پس بایستی که دوائر مذکور در آنجه بتوانند عایدات کافی برای موازیه مخارج زیاد خود تحصیل نمایند . آنجا است که تمیز دوائر و مشعل مخصوصه داده میشود .

این دوائر دارای وضع موقتی بوده خزانة آنها فقط مساعدت داده و مساعدت است که در مدت کم یا زیادى از محل عایدات بیش بینی شده آن عمل باید امیر داد شود .

برای اینکه این بیابانک بهتر فهمانده شود لازم است چند فقره مثال از مابین بیست و هفت دوائر مخصوصه نیکه حالیه در محاسبه خزانة است ذکر نمایم

فرومن بماءور صنعتی (قانون آور اوت ۱۶۸۰)

کماک و مساعده به صندوق راه‌های مابین دهات .

کماک و مساعده به صندوق تاسیسات مدارس .

کماک و مساعده از ابتدای ۱۸۸۰ برای اتمام راه‌های مابین دهات

و ساختن ابنیه و مدارس .

مساعده به کمیالیهای تراس انالانتیک و مسائری مارشیم .

تجدید ترتیبات دفاعیه بندر کاله .

مساعده به کمیالیهای راه‌های آهن برای ضمانت منفاه .

هر يك از این محاسبات موافق پیش بینی‌های رسمی باید يك

روزی مخارج خود را بواسطه عایدات متعلق بخود تهیه و موازنه نماید

بعضی اوقات این موازنه در بین عایدات و مخارج حقیقت حاصل نموده

و احوال مختلفه هم این مسئله را ثابت مینماید ولی این موازنه خیالی جزو

عمده حساب ابتدائی را تشکیل میدهد نه باعث تصدیق نوشتن آن

مخارج جزء دوائر مخصوصه خزانه می‌گردد موافق این ترتیب انجمن

های محالی بوسیله عایدی سالیانه بایستی مبلغی را که خزانه برای تمام

آوردن راه‌های مابین دهات مساعده داده است استرداد نموده و همچنین

مبلغی هم که برای ساختن بنای مدارس از طرف دولت مساعده داده شده

باید استرداد شود این دو محاسبه پس يك روزی تشریح و بسته میشود.

مخارج تجدید ترتیبات دفاعیه بندر کاله مطابق پیش بینی‌های

که شده است مطابقت با میزان وجهی خواهد نمود که از فروش اراضی

مقرر که در آنجا حاصل میشود و این محاسبات، مستقیماً مخارج لازمه

را از صندوق‌های خزانه برداشت نموده در درجه اول از محالیه قیمت اراضی

انتقالی وجوه خرانه مسترد میشود .

برحسب عقیده و زرای وقت این ترتیب باعث آن است که بودجه از تعویلاتیکه سبب اغتشاش ذهن و عدم ترتیب است خلاص گردیده و يك مخارج ضمیمه و اضافه در طرف چند سال تحصیل «مارف» این دوائر را نموده و پس از مدتی عایدات خود آنها موازنه مخارج مصرف رسیده و امینمایند.

شعبه ضمانت منافع با توضیحات تبیل در ماده ۳۳ اساسات عمومی هالیه منظور است «بر طبق قراردادهای با شرکت های راه های آهن و جوهائیکه دولت بنام ضمانت منافع به شرکت ها می پردازد عبارت از مساعده هائی هستند که آن وجوه با نفع چهار در صد از منافع خرج در رفته خطوط راه آهنیکه این ضمانت منافع بآن راجع است باید استرداد شود این منافع خرج در رفته در صورتی است که از اصل و فرع استهلاکی اضافه شود.»

موافق قراردادهائیکه با شرکت های راه آهن شده و در سنه ۱۸۸۳ نیز آن قرار داده تجدید گردیده است دوات در حقیقت ضمانت يك حد اقلی را نسبت به منافع سرمایه مخارجیکه در تاسیس خطوط آهن میشود نموده است.

دولت هر ساله از عایدات خود بموجب ضمانتیکه نموده است کسور منافع خالص وجوه مصرف شده را جبران مینمایند. اما جوهات سالیانیکه دولت بعنوان ضمانت کمیانیهای پردازد عبارت از مساعده ایست که کمیانی اصل آن وجوه را با اضافه نفع صدی چهار خواه در مدت امتیاز (اگر عایدات آنها اجازه پرداخت آرا داده باشد) خواه پس از انقضای مدت امتیاز باید استرداد نمایند.

این همان نظیر مساعده است که چنانکه ملاحظه میشود در سنه

۱۸۸۵ شعبه ضمانت منافع را در جزء مشتعل منصوصه خزانه مقرر نمود. است در صورتیکه مقصود جزئیک مساعدت نیست پس قطعاً منافع حالیه یک روزی مسترد خواهند گردید و باین دلیل دیگر مناسبت ندارد که بودجه حالیه را اضافه نموده و تحت نام مردمان وقت بشود در صورتیکه استرداد این وجوه یک روزی بودجه سنه آتی را از حیث عایدات متمول خواهد نمود.

آیا بهتر این نیست که این معامله را از بودجه ها خارج نموده و نظم و ترتیبات بودجه را متزلزل ننمود و جداگانه یک حسابیه نزد یک خزانه تشکیل دهیم که آن خزانه موقفاً این عایدات را که کم و مساعدت نماید.

بنابر این قانون ۸ ماه اوت ۱۸۸۵ راجع به بودجه ۱۸۸۶ در اصل پنجم ماده ۱۴ مقرر نموده است «مابین مشتعل در اثر منصوصه خزانه دو حساب دول ایجاد میشود»

مستند هائیکه به کمیسیون های راه آهن داده میشود در این ضمانت منافع آنها و مساعدت که ای های راه آهن اجزای برای رسانت منافع از آن به بعد هر ساله است. این مبلغ ضمانت از بودجه معمولی خارج گردیده است. در سنه ۱۸۸۸ هشتاد و پنج میلیون از منافع مسکن گردیده و همچنین در ۱۸۸۹ ۷۵ میلیون و در سنه ۱۸۹۰ ۶۹ میلیون و در سنه ۱۸۹۱ ۵۸ میلیون از منافع است. در استادیه این تعبیر و تدبیر انقلابی بود که بودجه معمولی کمتر نیاز زحمات و اشکال می گردید و از همین نقطه نظر است که عایدات منافع نامشغال منصوصه خزانه برقرار گردیده است و دلایل فلسفه همیشه برای حفظ ظاهر مطالب بیان میشود. اما مسئله مهم دول است که بر

هر چیز نفوق و برتری دارد .

از متن مضمون لایحه بودجه ۱۸۹۲ راجع به پیشنهاد حذف قسمت ضمانت منافع راه های آهن الجزائر از مشاغل مخصوصه خزانه دلیل مسئله بخوبی واضح میشود * لایحه مزبور میگوید : این یک اشتباه و خورد گول زدنی است که نسبت بمساعده پرداختنی ضمانت منافع این خطوط مدت محدودی تصور شود و چون عقل حکم مینماید که منافع چیکه در مدت غیر محدودی باید مصرف شود تا از عایدات عادی بعداً پرداخته گردد لهذا ۲۳ میلیون مخصوص راه های آهن الجزائر در جزء بودجه معمولی منظور میشود و ۴۴ میلیون دیگر متعلق به راه های فرانسه کمافی السابق در جزء مشاغل مخصوصه خزانه باقی خواهند ماند .

دلیل اوضاع حالیه را کلمات اخیر مقدمه بودجه ۱۸۹۲ بخوبی معلوم مینماید که ترتیبات ۱۸۸۵ امروزه اساساً محکوم به بطلان و هر موقع که اوضاع حاضر اجازه دهد یکی بودن بودجه را در نظر خواهند گرفت .

۲ . دوم - پنج قسمت مذکوره قبل را نمیتوان

جمع بندی نمود

پنج قسمت عبارت است از : بودجه معمولی - بودجه فوق العاده بودجه منافع مخصوصه - بودجه های ضمیمه و سرویس های مخصوص خزانه :

خاتمه طبعی تشریح قسمتهای مختلفه مذکوره قبل شامل جمع

بندی میزان هر بانک از آن قسمت ها میشود :

بودجه معمولی ۳۲۱۷۸۲۵۵۲۵ فرانک

بودجه از منافع مخصوصه ۱۵۴۳۵۱۲۲۵ فرانک

بودجه های ضمیمه ۱۰۷۳۲۲۱۳۳ فرانک

مشاغل دوائر مخصوصه خزانه ۳۴۰۰۰۰۰۰ فرانک

(ارقام لایحه بودجه سنه ۱۸۹۲)

باین ترتیب ممکن است بودجه ها را خلاصه نموده و دارای یک بودجه واحدی نمود ولی نه قانون عالی و نه مقدمه بودجه و نه سایرهای کمیسیون ها هرگز چنین چیزی را در عهد انگرفنده اند زیرا چنین چیزی خالی از حقیقت است .

با وجود جدا نمودن هر یک از بودجه ها این بودجه ها باز با یکدیگر مربوط و بطوری مخلوط میشود که از یک طرف جمع آنها باقی و از طرف دیگر می اندازد در آنها مبالغه و بزرگتر است . مثلاً اغلب از بودجه های ضمیمه از بودجه معمولی بعنوان کمک وجه دریافت نموده در صورتیکه بر خلاف بودجه های دیگر این فاضل عایدات خود را به بودجه معمولی تحویل میدهند و این مسئله علیاً سبب انحراف ارقام هم در عایدات هم در مخارج است همچنین در ایالات رولایات از یک طرف وجوهائی بعنوان وجوه امدادی رجوع راجع به معارف راجع به راه های مابین دهات از بودجه معمولی داخل در بودجه منافع ساتیم های ادنی و لایستی و غیره است که در خود آن بودجه برآورد شده است .

پس بایستی معلوم کرد که در صورتی که است از مبالغه که در

جزء وظایف آن نیست بکلی جدا شود .

لازم است متذکر شویم که جمع آوری تمام این تشکیلات و قسمت ها در يك رقم و يكجا ترتیب شیئی غیر متجانس و خالی از معنی خواهد بود .

یکی از بهترین مجالس ملی میگوید : هیچ مسئله در هم تر و مبهم تر و واقعی تر از تنظیم و طبقه بندی حالیه بودجه هائست . . . تمام ترتیبات دفتری را که تمام بودجه بر آن اطلاق میشود به یکدیگر اضافه نموده مثل اینکه هر يك از آنها اساس يك هیئت جامعه مخصوص و مستقلی را تشکیل میدهد و بالاخره ارقام آنها را جمع بندی نموده و امر را خاتمه میدهند این ترتیب محاسبات عطفاً غلط است . (راپرت راجع به بودجه عمومی ۱۸۸۶ بشوسط هیئت زولزش نماینده مجلس ۹ ژوئن ۱۸۸۵) .

این عیب اساسی بودجه های فرانسه احتمال از طرف تهیه کنندگان آنها عمداً واقع میشود نظر باینکه نمیخواهند خوانندگان بودجه را ارقام بزرگ متوحش نمایند تهیه کنندگان بودجه ها بلند که جمعها را قسمت قسمت نموده و یکی یون بودجه را از میان بردارند در هر دوره اجلاسیه پارلمان مسئله مالیه و بودجه بمناسبت تعامیلات مختلفه نسبت به تعیین ارقام حقیقی عایدات و مخارج محل مباحثه بودهاست .

بودجه های دول خارجه چنین عدم ارتباط و انفکاک را دارا نبوده جمع آن ها در بیان مقدمه و در متن قانون مالیه هم واضح و معلوم است

تقسیمات جزء عبارت از قسمت های آن جمع کل و مخصوص

توضیح جزئیات بودجه است ما مزایای بودجه های خارجه را از این نقطه نظر در فصل نهم که مخصوص به بودجه های فوق العاده میباشد بیان نموده ایم .

« ۳ - وسائل خلعین و ترتیبات مختلفه

پس از قسمت های مخصوصه به تقسیمات جزء مختلفه بودجه یک قسمت اخیر از قانون مالیه بنام (وسائل خدمت و ترتیبات مختلفه) عده زیادی از مسائل مختلفه را که صورت آن ذیلاً بنظر قارئین میرسد جمع آوری مینماید .

۱) صورت تشکیلات دوایر مسوومه که است با آنها دولت موقتاً میتواند استعارات اساقی بدهد .

۲) اعتبارات بودجه نسبت به حقوق انشاء ای

۳) اجازت صدور جوسی خزانه و اسهام استمران بحدت دم .

۵) ترتیبات مختلفه راجع بوزارت بحریه ، ساختن و مدافعه

آبیه ، بنابر کات و ارزاق و غیره ملزومات قدیمه که معمول در اندامها میشود .

صورت ها و محاسبات عملیاتی که تمدد واقف میشود .

۶) امکان ها و مساعده بده وزارت داخله و وزارت معارف معبر

هستند برای راههای مابین دهانت و تشکیلات مالیه و متوسطه و مقدماتی بپردازند .

۷) کمک ها و مساعده بده ممکن است بخواه های آهن بجای

داده شود .